

VÝSLEDKY DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ:
NÁKLADY ZÁLOHOVÉHO SYSTÉMU NA PET A PLECHOVKY
POHLEDEM MALOOBCHODU

31.1. 2023



ÚVOD

- Připravovaná úprava evropského **Nařízení o obalech a obalovém odpadu** zavádí povinnost pro členské státy EU zavést zálohový systém na PET lahve a plechovky v případě, že nebude do roku 2026 dosaženo 90 % míry zpětného sběru nápojových obalů.
- Dosavadní slovenská zkušenost ukazuje, že nedostatečná analýza nákladů předcházející implementaci zálohového systému vede k neefektivitě a řadě negativních dopadů na maloobchodní řetězce.
- Před závazným rozhodnutím o přijetí příslušné legislativy, považujeme za naprosto stěžejní v první řadě důkladně kvantifikovat veškeré související náklady pro jednotlivé aktéry, stanovit vhodný časový rámec a způsob governance.
- Vedení SOCR proto provedlo anonymizovaný průzkum mezi svými členy ze sekce maloobchodu, jehož cílem není normativně rozhodnout o správnosti systému, ale naopak objektivně kvantifikovat veškeré relevantní nákladové položky a identifikovat případná rizika.

SLOVENSKÁ ZKUŠENOST

- Nespolehlivý a nedostatečný svoz vybraných obalů
- Nespolehlivá evidence vrácených obalů
- Zpožděné platby operátora systému
- Neodpovídající výše handling-fees

POČET MALOOBCHODNÍCH PRODEJEN V ČR

- Ke konci roku 2022 disponovali členské maloobchodní řetězce SOCR 1.630 prodejny.
 - Jedná se především o supermarkety a hypermarkety, které z pohledu prodaných PET a plechovek představují přibližně 75 % trhu.

| <i>Kategorie prodejny</i> | <i>Dotazník SOCR</i> | <i>Studie EEIP (celý trh)</i> |
|----------------------------|----------------------|-------------------------------|
| méně než 50 m ² | - | 5.464 |
| 50-100 m ² | - | 4.591 |
| 100-200 m ² | 2 | 1.792 |
| 200-400 m ² | 61 | 508 |
| 400-2.500 m ² | 1.233 | 1.351 |
| nad 2.500 m ² | 334 | 320 |
| CELKEM | 1.630 | 14.026 |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR, EEIP

NEZBYTNÁ PLOCHA PRO RVM A SKLADOVACÍ PROSTOR

- Implementace zálohového systému je nutně spojena s nezbytnou potřebou vytvoření dodatečné plochy nejen pro výběr zálohovaných obalů (resp. místo pro RVM).
 - Skladování vybraného materiálu, dostatečný prostor pro manipulaci s vybraným materiálem nebo skladování spotřebního materiálu.

| Kategorie prodejny | Nezbytná plocha |
|--------------------------|-------------------|
| 100-200 m ² | 9 m ² |
| 200-400 m ² | 10 m ² |
| 400-2.500 m ² | 15 m ² |
| nad 2.500 m ² | 22 m ² |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

ÚPRAVA / ROZŠÍŘENÍ SKLADOVACÍCH PROSTOR

| | <i>Rozdělení maloobchodních prodejen dle zvolených scénářů úpravy</i> | | | |
|--|---|------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| | <i>100-200 m²</i> | <i>200-400 m²</i> | <i>400-2.500 m²</i> | <i>nad 2.500 m²</i> |
| Rozšíření skladu na úkor prodejní plochy | - | - | 361 (29,28 %) | 211 (63,17 %) |
| Výstavba nové skladovací plochy | 1 (50 %) | 41 (67,21 %) | 170 (13,79 %) | 61 (18,26 %) |
| Úprava stávající skladovací plochy | 1 (50 %) | 20 (32,79 %) | 702 (56,93 %) | 62 (18,56 %) |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

NÁKLADY NA ÚPRAVU SKLADOVACÍCH PROSTOR

| | <i>Průměrné náklady na úpravu pracovní plochy dle zvolené varianty a velikosti prodejny</i> | | | |
|---|---|------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| | <i>100-200 m²</i> | <i>200-400 m²</i> | <i>400-2.500 m²</i> | <i>nad 2.500 m²</i> |
| Rozšíření skladu na úkor prodejní plochy | - | - | 350 tis. Kč | 700 tis. Kč |
| Výstavba nové skladovací plochy | 800 tis. Kč | 1,3 mil. Kč | 1,8 mil. Kč | 2,5 mil. Kč |
| Úprava stávající skladovací plochy | 125 tis. Kč | 230 tis. Kč | 350 tis. Kč | 700 tis. Kč |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

POVINNÉ / DOBROVOLNÉ ZAPOJENÍ DO SYSTÉMU

- Napříč dotázanými panuje shoda, že v případě přijetí legislativy stanovující povinnost implementace zálohového systému, by preferovaným scénářem bylo povinné zapojení všech provozoven od určité rozlohy.
- Nejčastěji uváděnou spodní hranicí rozlohy prodejny pro povinné zapojení do zálohového systému je 400 m².
- V případě možnosti dobrovolného zapojení by dle odpovědí maloobchodníci volili strategii zapojení všech provozoven (od určité rozlohy), nikoliv pouze vybrané prodejny. Zálohový systém je třeba nastavit co možná nejvíce prozákaznický.

POČET NEZBYTNÝCH AUTOMATŮ A ČTEČEK / NÁKLADY NA POŘÍZENÍ TECHNIKY

| | do 200 m ² | 200-400 m ² | 400-2.500 m ² | nad 2.500 m ² |
|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Počet automatů / čteček | 1 / 1 | 1 / 1 | 2 / 1 | 2 / 2 |
| Varianta řešení | EasyPac | EasyPac | MultiPac | EasyPac + MultiPac |
| Odhadovaná cena za pořízení RVM | 613 625 Kč (25 000 EUR) | 613 625 Kč (25 000 EUR) | 1 349 975 Kč (55 000 EUR) | 1 963 600 Kč (80 000 EUR) |
| Odhadovaná cena za pořízení čtečky | 2 500 Kč | 2 500 Kč | 2 500 Kč | 5 000 Kč |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

ELEKTŘINA A SERVIS

Spotřeba elektřiny

- Automaty jsou zapojeny do elektrické sítě 24 hodin denně a 365 dní v roce.
- Celková spotřeba je závislá na počtu RVM, počtu připojených kabinetů a frekvenci výkupu.
- Kalkulace: EasyPac (7 kWh/den), MultiPac (20 kWh/den).

Servisní paušál

- Průměrné odhadované roční náklady na servisní paušál dosahují dle odpovědí v rámci dotazníkového šetření napříč řetězci částky 70.000 Kč.

Výjezdy technika nad rámec paušálního servisu

- Ročně je třeba zároveň uvažovat také průměrně tři výjezdy technika do každé prodejny nad rámec servisního paušálu (8.250 Kč / výjezd).

ZAŠKOLENÍ PERSONÁLU (IMPLEMENTACE)

- S implementací zálohového systému a jeho následným spolehlivým provozem je nedílně spojeno také zaškolení personálu maloobchodních prodejen s ohledem na směnný pracovní režim.

| | do 200 m ² | 200-400 m ² | 400-2.500 m ² | nad 2.500 m ² |
|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Průměrný počet proškolených zaměstnanců na prodejnu při implementaci | 5 | 8 | 12 | 15 |
| Náklady 1 h školení / zaměstnanec | 300 Kč | 300 Kč | 300 Kč | 300 Kč |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

ZAŠKOLENÍ PERSONÁLU (FLUKTUACE)

- Vedle nákladů na zaškolení personálu souvisejících s implementací zálohového systému je třeba uvažovat také poměrně vysokou fluktuaci zaměstnanců maloobchodních prodejen (25-30 %).

| | do 200 m ² | 200-400 m ² | 400-2.500 m ² | nad 2.500 m ² |
|---|-----------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Průměrný počet dodatečně zaškolených zaměstnanců na prodejnu za rok | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Náklady 1 h školení / zaměstnanec | 300 Kč | 300 Kč | 300 Kč | 300 Kč |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

PERSONÁLNÍ NÁROČNOST OBSLUHY SYSTÉMU

- Velmi významnou nákladovou položkou související s provozem zálohového systému jsou personální náklady
 - Čištění a obsluha automatů, výměna košů, manipulace s materiálem a paletami, příprava materiálu pro svoz, řešení zákaznických problémů apod.

| | do 200 m ² | 200-400 m ² | 400-2.500 m ² | nad 2.500 m ² |
|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Průměrný počet pracovních hodin nezbytných k obsluze systému / den | 0,5 h | 1,5 h | 3 h | 6 h |
| Náklady / den | 150 Kč | 450 Kč | 900 Kč | 1 500 Kč |

Zdroj: dotazníkové šetření SOCR

DALŠÍ VYBRANÉ IMPLEMENTAČNÍ A PROVOZNÍ ASPEKTY ZÁLOHOVÉHO SYSTÉMU

- Vykupovat by se měly pouze ty obaly, které spolehlivě projdou automatem.
- Zahrnutí obalů od mléčných výrobků by zvýšilo roční provozní náklady systému o 10-15 % (konzervativní odhad).
- Zohlednění časového plánu implementace.
- Odpisy a renovace RVM.
- Zohlednění nákladů kapitálu.

FREKVENCE SVOZU

- Převládá názor, že obchodník by měl mít možnost dopravit odpadový materiál skrze vlastního či externího dopravce do svých distribučních center, odkud si jej následně operátor vyzvedne (kompenzace v rámci handling-fees).
 - Jednotkové náklady na svoz, uskladnění a manipulaci lze odhadnout ve výši 185 Kč / EP.
- Někteří obchodníci upřednostňují, aby svoz odpadového materiálu zajistil operátor v plném rozsahu.
 - V takovém případě je preferovaná flexibilita svozu s přihlédnutím na sezónnost.
 - Svoz do 24-48 hod. od zavolání / pravidelná frekvence / propojení se systémy lahvomatu.

VLASTNICTVÍ OBALOVÉHO MATERIÁLU

- Nejčastější preferovanou variantou je vlastnictví materiálu správcem systému (operátorem).
- Obchodníci nicméně potřebují zajistit materiál pro výrobu vlastních privátních značek.
 - Zajištění přednostního práva na nakládání s materiálem, který obchodníci (výrobci) uvedly na trh.
 - Alternativně zajištění předkupního práva na materiál, který obchodníci (výrobci) uvedly na trh.

VÝŠE ZÁLOHY

Záloha by měla by být stanovena v jednotné výši pro všechny typy obalů.

- Musí na spotřebitele působit motivačně (3-5 Kč / obal).
- Ideálně by měla být výše zálohy stanovena na dlouhou dobu dopředu.

Případné změny výše zálohy by generovaly řadu problémů:

- Zmatečné pro zákazníky
- Systémově složitá změna
- Negativní saldo

HANDLING-FEES

- Handling-fees musejí kompenzovat veškeré investiční a provozní náklady včetně re-investic do zálohového systému. Jejich výše musí zároveň zohlednit délku odpisů investičních nákladů.
- Obchodníci se shodují na tom, že výše handling-fees by se neměla lišit v závislosti na typu a objemu obalu.
 - Náklady související s výkupem jsou jen nepatrně rozdílné a systém by se tím komplikoval.
- K rozlišení výše handling-fees by mělo dojít v závislosti na:
 - a) Způsobu výkupu obalů (manuální či automatizovaný výkup)
 - b) Zapojení vlastní reverzní logistiky (výkup bez reverzní logistiky či výkup s reverzní logistikou)

Zároveň je žádoucí stanovenou výši handling-fees pravidelně revidovat a každoročně valorizovat - např. indexace dle míry inflace v rámci nařízení vlády či podzákonného předpisu (transparentní kalkulace i podmínky, za kterých ke změně HF dochází).

RELEVANTNÍ NÁKLADOVÉ POLOŽKY

Investiční náklady (implementace zálohového systému)

- Nákup RVM a čteček
- Náklady na přestavbu, re-organizaci skladovacích prostor a technické úpravy (projektová dokumentace, přestavba, nákup doplňkového vybavení, kamerové systémy, konfigurace IT systémů)
- Zaškolení personálu (implementace)
- Marketingové náklady (komunikace se zákazníkem, polepy)

Provozní náklady

- Energie
- Servis zařízení (servisní paušál + mimořádný servis)
- Personální náklady spojené s obsluhou systému (úklid, režie, manipulace, příprava pro svoz, asistence při poruchách)
- Zaškolení personálu (fluktuace)
- Logistika (doprava odpadového materiálu, zábor plochy v logistických centrech, manipulace)

PŘEDPOKLÁDANÉ ZAPOJENÍ PRODEJEN A POČET OBALŮ NA TRHU

| | Zapojení prodejen | | | | | |
|----------------------------|-------------------|--------|---------|---------|-----------|---------|
| | < 50 | 50-100 | 100-200 | 200-400 | 400-2.500 | > 2.500 |
| Celkem obchodů v kategorii | 5 464 | 4 591 | 1 792 | 508 | 1 351 | 334 |
| Zapojeno - Manuál | 4 644 | 4 178 | 1 075 | 0 | 0 | 0 |
| Zapojeno - Automat | 0 | 413 | 717 | 508 | 1 351 | 334 |

Obaly na trhu

| | |
|--------------------------------|--------------------------|
| Počet obalů na trhu | 2 532 000 000 |
| Míra sběru | 90 % |
| Počet vybraných obalů | 2 278 800 000 ks. |
| Vybráno skrze automatický sběr | 1 914 192 000 ks. (84 %) |
| Vybráno skrze manuální sběr | 364 608 000 ks. (16 %) |

ODHAD CELKOVÝCH IMPLEMENTAČNÍCH A PROVOZNÍCH NÁKLADŮ AUTOMATIZOVANÉHO SBĚRU

| Investiční náklady (automat) | |
|------------------------------------|-------------------------|
| Stavební úpravy | 1 454 718 575 |
| RVM + čtečky | 3 493 912 714 Kč |
| Zaškolení personálu (implementace) | 8 908 914 Kč |
| Marketing a edukace spotřebitele | 94 360 000 Kč |
| Změny v IT systémech | 12 000 000 Kč |
| | |
| CELKEM | 5 063 900 203 Kč |
| Provozní náklady (automat) | |
| Personální náklady | 755 639 175 Kč |
| Zaškolení personálu (fluktuace) | 3 133 437 Kč |
| Elektřina | 95 364 139 Kč |
| Servisní paušál | 151 550 000 Kč |
| Výjezdy technika nad rámec paušálu | 55 217 250 Kč |
| | |
| CELKEM | 1 060 904 002 Kč |

ODHAD CELKOVÝCH IMPLEMENTAČNÍCH A PROVOZNÍCH NÁKLADŮ MANUÁLNÍHO SBĚRU

| Investiční náklady (manuál) | |
|------------------------------------|-----------------------|
| Stavební úpravy | 81 128 100 Kč |
| Čtečky | 24 743 525 Kč |
| Zaškolení personálu (implementace) | 5 938 446 Kč |
| | |
| CELKEM | 111 810 071 Kč |
| Provozní náklady (manuál) | |
| Personální náklady | 299 513 111 Kč |
| Zaškolení personálu (fluktuace) | 2 969 223 Kč |
| | |
| CELKEM | 302 482 334 Kč |

VÝPOČET HANDLING-FEES (AUTOMAT)

Další důležité parametry zálohového systému

- Odpisy stavebních úprav jsou rozloženy do 10 let.
- Odpisy RVM a čteček jsou rozloženy do 5 let.
- Od 6. roku nabíhají obnovovací investice do RVM a čteček (každoročně 14 % z původní investované částky, navyšovány o míru inflace).
- Provozní náklady jsou každoročně navýšeny o míru inflace.

| | Investiční náklady (stavební úpravy) | Investiční náklady (nákup RVM) | Investiční náklady (ostatní) | Investiční náklady (renovace RVM) | Provozní náklady |
|--------|---|---|---|--|-------------------------|
| ROK 1 | 145 471 858 Kč | 698 782 543 Kč | 115 268 914 Kč | 0 Kč | 1 060 904 002 Kč |
| ROK 2 | 145 471 858 Kč | 698 782 543 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 1 092 731 122 Kč |
| ROK 3 | 145 471 858 Kč | 698 782 543 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 1 125 513 055 Kč |
| ROK 4 | 145 471 858 Kč | 698 782 543 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 1 159 278 447 Kč |
| ROK 5 | 145 471 858 Kč | 698 782 543 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 1 194 056 801 Kč |
| ROK 6 | 145 471 858 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 567 056 340 Kč | 1 229 878 505 Kč |
| ROK 7 | 145 471 858 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 584 068 030 Kč | 1 266 774 860 Kč |
| ROK 8 | 145 471 858 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 601 590 071 Kč | 1 304 778 106 Kč |
| ROK 9 | 145 471 858 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 619 637 773 Kč | 1 343 921 449 Kč |
| ROK 10 | 145 471 858 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 638 226 906 Kč | 1 384 239 092 Kč |
| ROK 11 | 0 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 657 373 713 Kč | 1 425 766 265 Kč |
| ROK 12 | 0 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 677 094 925 Kč | 1 468 539 253 Kč |
| ROK 13 | 0 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 697 407 773 Kč | 1 512 595 430 Kč |
| ROK 14 | 0 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 718 330 006 Kč | 1 557 973 293 Kč |
| ROK 15 | 0 Kč | 0 Kč | 0 Kč | 739 879 906 Kč | 1 604 712 492 Kč |

VÝŠE HANDLING-FEES

| | Automatizovaný sběr | | | Manuální sběr | | |
|--------|-------------------------|------------------------|-----------|-------------------------|------------------------|-----------|
| | <i>Náklady (celkem)</i> | <i>Vybraných obalů</i> | <i>HF</i> | <i>Náklady (celkem)</i> | <i>Vybraných obalů</i> | <i>HF</i> |
| ROK 1 | 1 984 655 916 Kč | 1 914 192 000 | 1,055 Kč | 321 482 295 Kč | 364 608 000 | 0,882 Kč |
| ROK 2 | 1 900 140 980 Kč | 1 914 192 000 | 1,012 Kč | 324 618 319 Kč | 364 608 000 | 0,890 Kč |
| ROK 3 | 1 931 817 577 Kč | 1 914 192 000 | 1,029 Kč | 333 965 023 Kč | 364 608 000 | 0,916 Kč |
| ROK 4 | 1 964 444 473 Kč | 1 914 192 000 | 1,047 Kč | 343 592 128 Kč | 364 608 000 | 0,942 Kč |
| ROK 5 | 1 998 050 175 Kč | 1 914 192 000 | 1,065 Kč | 353 508 046 Kč | 364 608 000 | 0,970 Kč |
| ROK 6 | 1 900 937 845 Kč | 1 914 192 000 | 1,015 Kč | 362 788 571 Kč | 364 608 000 | 0,995 Kč |
| ROK 7 | 1 953 601 825 Kč | 1 914 192 000 | 1,043 Kč | 373 428 844 Kč | 364 608 000 | 1,024 Kč |
| ROK 8 | 2 007 845 724 Kč | 1 914 192 000 | 1,072 Kč | 384 388 325 Kč | 364 608 000 | 1,054 Kč |
| ROK 9 | 2 063 716 940 Kč | 1 914 192 000 | 1,102 Kč | 395 676 591 Kč | 364 608 000 | 1,085 Kč |
| ROK 10 | 2 121 264 292 Kč | 1 914 192 000 | 1,133 Kč | 407 303 504 Kč | 364 608 000 | 1,117 Kč |
| ROK 11 | 2 035 066 208 Kč | 1 914 192 000 | 1,088 Kč | 411 166 415 Kč | 364 608 000 | 1,128 Kč |
| ROK 12 | 2 096 118 194 Kč | 1 914 192 000 | 1,121 Kč | 423 501 407 Kč | 364 608 000 | 1,162 Kč |
| ROK 13 | 2 159 001 740 Kč | 1 914 192 000 | 1,155 Kč | 436 206 449 Kč | 364 608 000 | 1,196 Kč |
| ROK 14 | 2 223 771 792 Kč | 1 914 192 000 | 1,189 Kč | 449 292 643 Kč | 364 608 000 | 1,232 Kč |
| ROK 15 | 2 290 484 946 Kč | 1 914 192 000 | 1,225 Kč | 462 771 422 Kč | 364 608 000 | 1,269 Kč |

ZÁVĚR

- Zálohový systém musí stát na pevném legislativním základu. Debatu je proto nyní žádoucí přesunout na půdu MŽP, v jehož gesci náleží také návrh legislativního řešení.
- Detailní způsob správy zálohového systému a povinnosti pro správce musejí být ve vznikající legislativě pevně ukotveny.
 - Nutnost zajištění vyvážené a transparentní governance celého systému -> SOCR představí první návrh v průběhu února 2023.
- SOCR je v rámci debaty s MŽP připraven svá data poskytnout.

DĚKUJEME ZA POZORNOST!

